

# ¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO SOCIAL DE LA EXPANSIÓN DE LA INDUSTRIA FORESTAL EN EL SUR DE CHILE?

ÁLVARO HOFFLINGER, HÉCTOR NAHUELPÁN,  
ÀLEX BOSO, PABLO MILLALEN

---



## Álvaro Hofflinger - Àlex Boso

Núcleo de Ciencias Sociales, Universidad de La Frontera,  
Av. Francisco Salazar 01145, 4780000 Temuco, Chile

## Héctor Nahuelpán

Autor de correspondencia: [hector.nahuelpan@ulagos.cl](mailto:hector.nahuelpan@ulagos.cl)  
Departamento de Ciencias Sociales, Universidad de Los Lagos,  
Av Fuchslocher 1305, 5290000 Osorno, Chile

## Pablo Millalen

Teresa Lozano Long Institute of Latin American Studies,  
University of Texas at Austin, Austin, TX 78712-1710, USA

## Texto completo disponible en:

<https://doi.org/10.1007/s10745-020-00204-x>

# RESUMEN EJECUTIVO



Desde la década de 1980, las plantaciones forestales se han expandido a nivel mundial en respuesta a la demanda comercial de productos madereros. En Chile, esta transformación otorgó un nuevo carácter al conflicto territorial entre Estado, Empresas Forestales y Pueblo Mapuche. Esta investigación se centró en el impacto social y económico de las plantaciones forestales; en particular, se evalúa el impacto sobre el empleo, los ingresos, la pobreza y la desigualdad de ingresos en poblaciones indígenas y no indígenas ubicadas en seis regiones del sur de Chile.

Palabras clave: Plantaciones forestales - Uso de la tierra - Desarrollo rural - Comunidades Locales - Impactos socioeconómicos - Comunidades indígenas Mapuche - Sur de Chile

# INTRODUCCIÓN: LOS SUCESOS DE LUMACO

En 1997 se produjo en la comuna de Lumaco la quema de dos camiones de la empresa forestal ARAUCO y la reivindicación de dos predios considerados usurpados por la empresa, por parte de indígenas mapuches cuya comunidad estaba rodeada por las plantaciones monoculturales de *Pinus radiata* y *Eucalyptus* que poseía la empresa. Estos hechos conocidos como "Sucesos de Lumaco" constituyeron un punto de inflexión en el desarrollo histórico del movimiento mapuche y marcaron la intensificación de un antagonismo central en el Chile post-dictadura: el conflicto entre el Estado, las empresas forestales y el pueblo mapuche (1, 2, 3).

**En Chile, la industria forestal es el segundo mayor exportador del país, después de la minería (4). Actualmente, la industria está valuada en alrededor de 6 mil millones de dólares (5).**

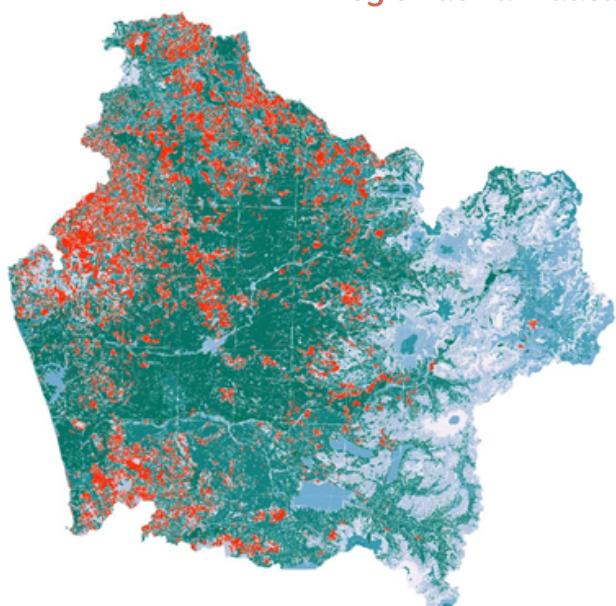
Las empresas forestales y algunos de sus partidarios defienden la legalidad de su propiedad sobre las tierras reclamadas por los mapuches; destacan la contribución de las plantaciones a la mitigación del cambio climático a través del secuestro de carbono y resaltan la contribución de la silvicultura al crecimiento económico, al aumento de los ingresos de la población y a la creación de empleo (6, 7, 8), negando "una clara relación entre plantaciones y pobreza" (7), argumentando que en las regiones donde han aumentado las plantaciones, la pobreza ha disminuido (6).

Sin embargo, comunidades mapuche, organizaciones campesinas y académicos han advertido una relación entre la expansión de los monocultivos, con la disminución de los recursos hídricos, el aumento del uso de pesticidas, el deterioro de la infraestructura pública, el despoblamiento de las zonas rurales y el aumento de la pobreza, por otro (9, 10, 11, 12, 13, 14, 15).

**En la actualidad, las organizaciones y comunidades indígenas no sólo reclaman las tierras de las empresas forestales, sino que denuncian una serie de efectos negativos sobre el medio ambiente y la población.**

Este estudio buscó analizar tanto los argumentos a favor, como en contra de la expansión forestal. Esta investigación es relevante pues releva la importancia de la industria forestal en el modelo económico actual, y las implicaciones históricas, políticas y sociales que están en juego en este debate.

**Figura 1: Presencia de la industria forestal en la región de La Araucanía**



Fuente: Elaborado por los autores en base a información proporcionada por la Corporación Nacional Forestal (CONAF).

# DATOS, MÉTODOS Y VARIABLES

Se utilizó información sobre 180 municipios de seis regiones del país: O'Higgins, Maule, Bío Bío, Araucanía, Los Lagos y Los Ríos, entre los años 1997 y 2015. Los datos sobre la expansión forestal se obtuvieron de la Corporación Nacional Forestal de Chile (CONAF) para tres períodos: 1997, 2003-2005 y 2013-2015; y la información socioeconómica de los municipios (pobreza, desempleo y desigualdad) se obtuvo a través de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) para los años 1998, 2006 y 2015.

Se utilizó el municipio como unidad de análisis, y las variables de interés fueron: porcentaje de pobreza, porcentaje de desempleo, desigualdad de ingresos en el empleo, desigualdad en los hogares, porcentajes de población rural e indígena y población total con educación superior.

Se aplicaron técnicas estadísticas que permiten estimar impactos a largo plazo, en este caso, modelos de regresión de efectos fijos.

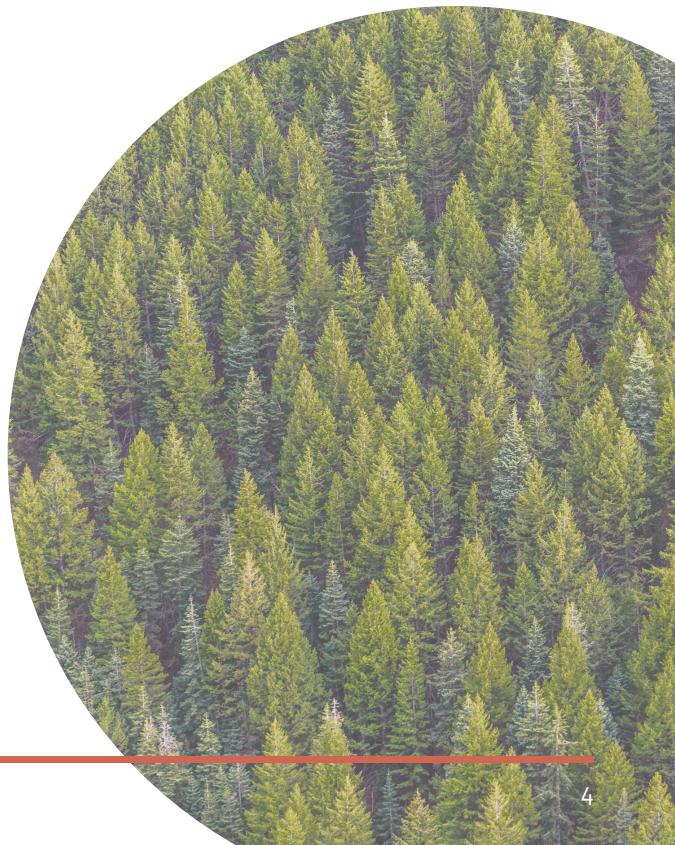
La **CASEN** es una encuesta de hogares utilizada por el gobierno para determinar el perfil socioeconómico de la población, incluyendo educación, ingresos, vivienda y empleo.

# RESULTADOS

La expansión de las plantaciones forestales a gran escala durante las últimas décadas no ha reducido el desempleo ni ha aumentado los salarios, que ha sido una de las promesas de la industria. Al contrario, el crecimiento de las compañías forestales ha tenido como consecuencia el aumento de la pobreza de las comunidades indígenas y no indígenas.

**El crecimiento de la industria forestal en el sur de Chile no ha traído mayor prosperidad a las comunas donde se insertan.**

En relación a la desigualdad, los resultados indican que en zonas con alta concentración de población mapuche, el aumento de las plantaciones forestales está asociado a un aumento de la desigualdad. En otras palabras, la expansión de la industria forestal tiene un efecto diferenciado en las comunidades no indígenas y en las indígenas, con un mayor impacto en estas últimas. Este hallazgo ayudaría a explicar la fuerte oposición del movimiento político mapuche a la industria forestal desde los sucesos de Lumaco (1997) hasta la fecha.





## ¿Por qué la consolidación de una de las industrias más productivas del país no está generando mayor prosperidad para las comunidades locales?

Las conclusiones de nuestro estudio son coherentes con investigaciones anteriores que muestran que las plantaciones forestales a gran escala propiedad de empresas no generan empleos cualificados, sino que reducen las opciones de la población local para otras actividades remuneradas (16, 17, 18, 19). En el contexto del sur de Chile, los beneficios en términos de ingresos en efectivo no se distribuyen de manera uniforme entre los hogares de la comunidad local debido a las disparidades en el acceso a los empleos.

## REFERENCIAS

- (1)** Pairican, F. (2013). Lumaco: la cristalización del movimiento autodeterminista mapuche. *Revista de Historia Social y de Las Mentalidades*, 17(1), 35–59.
- (2)** Tricot, T. (2009). Lumako: punto de inflexión en el desarrollo del nuevo movimiento mapuche. *Historia Actual Online*, (19), 77–96.
- (3)** Tricot, T. (2013). Autonomía mapuche. Santiago de Chile: Ceibo Ediciones.
- (4)** Andersson, K., Lawrence, D., Zavaleta, J., Guariguata, M. R. (2016). More trees, more poverty? The socioeconomic effects of tree plantations in Chile, 2001-2011. *Environmental Management*, 57 (1), 123–136. <https://doi.org/10.1007/s00267-015-0594-x>.
- (5)** Astorga Schneider, L.; Burschel, H. Chile Necesita Un Nuevo Modelo Forestal Ante Los Desafíos Climáticos, Sociales y Ambientales; LOM: Santiago, Chile, 2019; ISBN 978-956-00-1239-5.
- (6)** CONAF. (2014). Plantaciones y pobreza en comunas forestales. Santiago de Chile.
- (7)** Prado, J. (2015). Plantaciones forestales más allá de los árboles. Santiago de Chile: Colegio de Ingenieros Forestales.
- (8)** PROGEA. (2014). Actualización de estudio evaluación del aporte económico y social del sector forestal en Chile y análisis de encadenamientos. Santiago de Chile.

- (9)** Arnold, F. E. (2003). Native forest policy in Chile: understanding sectoral process dynamics in a country with an emerging economy. *International Forestry Review*, 5(4):317–328. <https://doi.org/10.1505/IFOR.5.4.317.22662>.
- (10)** Aylwin, J., Yañez, N., & Sánchez, R. (2013). Pueblo mapuche y recursos forestales en Chile: devastación y conservación en un contexto de globalización económica. Santiago de Chile: IWGIA/Observatorio Ciudadano.
- (11)** Huber, A., Iroumé, A., Mohr, C., & Frêne, C. (2010). Efecto de plantaciones de *Pinus radiata* y *Eucalyptus globulus* sobre el recurso agua en la Cordillera de la Costa de la región del Biobío, Chile. *Bosque (Valdivia)*, 31(3), 219–230. <https://doi.org/10.4067/S0717-92002010000300006>.
- (12)** Millaman, R., Hale, C., Aylwin, J., Canio, M., Castillo, Y., Nahuelpan, H., Oyarzun, C., & Sánchez, R. (2016). Chile's forestry industry, FSC certification and Mapuche Communities. Retrieved November 20, 2019, from <https://ga2017.fsc.org/wp-content/uploads/2017/10/Chiles-Forestry-Industry-FSC-Certification-and-apuche-Communities-FINAL.pdf>.
- (13)** Montalba-Navarro, R., and Carrasco, N., (2005). ¿Desarrollo sostenible o eco-etnocidio? El proceso de expansión forestal en territorio mapuche-nagche de Chile. *Ager. Revista de Estudios Sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, (4), 101–133.
- (14)** Nahuelpan, H. (2016). Micropolíticas mapuche contra el despojo en el Chile neoliberal: La disputa por el lafkenmapu (territorio costero) en Mehuín. *Izquierdas*, (30), 89–123. <https://doi.org/10.4067/s0718-50492016000500004>.
- (15)** Torres-Salinas, R., Azócar, G., Carrasco, N., Zambrano-Bigiarini, M., & Bolin, B. (2016). Forestry development, water scarcity, and the Mapuche protest for environmental justice in Chile. *Ambiente & Sociedade*, 19 (1), 121–144. <https://doi.org/10.1590/18094422asoc150134r1v1912016>
- (16)** Baird, I. (2011). Turning land into capital, turning people into labor: primitive accumulation and the arrival of large-scale economic land concessions in the Lao People's Democratic Republic. *New Proposals: Journal of Marxism and Interdisciplinary Inquiry*, 5(1), 10–26.
- (17)** Ferreira, S. (2009). "Donos do lugar": a territorialidade quilombola do Sápe do Norte – ES. PhD dissertation, UFF, Niterói.
- (18)** Karumbidza, J. B. (2005). A study of the social and economic impacts of industrial tree plantations in the KwaZulu-Natal Province of South Africa. WRM: Montevideo.
- (19)** Kröger, M. (2013). Grievances, agency and the absence of conflict: The new Suzano pulp investment in the Eastern Amazon. *Forest Policy and Economics*, 33, 28–35. <https://doi.org/10.1016/j.forpol.2013.02.005>.